

Určené na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Slovinkách

SPRÁVA
O VÝSLEDKU KONTROLY č.5/2022

Predkladá:

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

Dôvodová správa

zmysle ust. § 18f ods. 1 písm. h/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), predkladá hlavný kontrolór Obecnému zastupiteľstvu v Slovinkách správu o výsledku vykonaných kontrol.

Hlavný kontrolór postupuje pri výkone kontrolnej činnosti v súlade s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení, zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

NÁVRH NA UZNESENIE

Po prerokovaní predloženého materiálu Obecné zastupiteľstvo v Slovinkách

I. berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly č. 5/2022

Hlavný kontrolór obce Slovinky na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti vykonal
„Kontrolu dodržiavania zákonnosti a postupov podľa VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Slovinky“

I. VŠEOBECNÉ NÁLEŽITOSTI

Oprávnená osoba:	JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M, hlavný kontrolór obce Slovinky
Kontrolovaný subjekt:	Obecný úrad Slovinky, Slovinky č.58, 053 40 Slovinky, IČO: 00329550
Označenie kontroly:	<u>kontrolu dodržiavania zákonnosti a postupov podľa VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady</u>
Cieľ kontroly:	- preveriť skontrolovať postupy pri výbere jednotlivých dani a poplatkov - preveriť vedenie evidencie a vykonávanie registrácie došlých podaní, dodržiavanie príslušnosti na vybavenie žiadosti - kontrola evidencie jednotlivých spisov
Kontrolované obdobie:	rok 2019, 2020, 2021
Miesto vykonania kontroly:	Obecný úrad Slovinky, Slovinky č.58, 053 40 Slovinky

II. VÝSLEDOK KONTROLY – OPIS ZISTENÝCH NEDOSTATKOV

A. Kontrola dodržiavania zákonnosti a postupov podľa VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Slovinky

1. Základné informácie o predmete kontroly a právna úprava v oblasti miestnych dani a poplatkov

Oblasť o miestnych daniach a poplatkoch obce Slovinky sa v priebehu kontrolovaného obdobia riadila týmito normami:

- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. ,
- Zákon č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

- Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Vybrané ustanovenia daňového poriadku – zákona č. 563/2009 Z.z.

§ 1 Predmet a rozsah pôsobnosti : „*Tento zákon upravuje správu daní, práva a povinnosti daňových subjektov a iných osôb, ktoré im vzniknú v súvislosti so správou daní*“.

§ 2 Na účely tohto zákona sa rozumie

- a) **správou daní** postup súvisiaci so správnym zistením dane a zabezpečením úhrady dane a ďalšie činnosti podľa tohto zákona alebo osobitných predpisov,
- b) **daňou daň** podľa osobitných predpisov (zákon č. 582/2004 Z.z.) vrátane úroku z omeškania, úroku a pokuty podľa tohto zákona alebo osobitných predpisov, miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady podľa osobitného predpisu (zákon č. 582/2004 Z.z.) a miestny poplatok za rozvoj podľa osobitného predpisu,) (zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov)
- c) **daňovým konaním** konanie, v ktorom sa rozhoduje o právach a povinnostiach daňových subjektov,
- d) **daňovým preplatkom** suma platby, ktorá prevyšuje splatnú daň,
- e) **daňovou pohľadávkou** pohľadávka správcu dane na dani do lehoty splatnosti dane, ak tento zákon neustanovuje inak,
- f) **daňovým nedoplatkom** dlžná suma dane po lehote splatnosti dane,

§ 4 Správca dane a osoby zúčastnené na správe daní

- (1) Správcom dane je daňový úrad, colný úrad a **obec**.

Vybrané ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

§ 1 Predmet úpravy

Týmto zákonom sa ustanovujú miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

§ 2 Druhy miestnych daní

- (1) Miestnymi daňami, ktoré môže ukladať obec, sú:

- a) **daň z nehnuteľností,**
- b) **daň za psa,**
- c) **daň za užívanie verejného priestranstva,**
- d) **daň za ubytovanie,**
- e) **daň za predajné automaty,**

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

f) daň za nevýherné hracie prístroje,

g) daň za vjazd a zotrvanie motorového vozidla v historickej časti mesta,

h) daň za jadrové zariadenie.

(2) Obec ukladá miestny poplatok za **komunálne odpady a drobné stavebné odpady** (ďalej len „poplatok“).

§ 3 Zdaňovacie obdobie Zdaňovacím obdobím miestnych daní uvedených v § 2 ods. 1 písm. a), b), e), f) a h) a poplatku uvedeného v § 2 ods. 2 je kalendárny rok.

III. VÝSLEDOK KONTROLY – OPIS ZISTENÝCH NEDOSTATKOV

B. Kontrola výberu dane

Prehľad výberu dane z nehnuteľností

	2018	2019	2020	2021
Daň z pozemkov	28 264,67	26 546,85	26 664,38	26 138,68
Daň zo stavieb	14 469,34	14 159,16	14 433,40	12 801,39
Daň z bytov a nebytových priestorov	25,20	25,20	25,20	25,20
Úroky a pokuty	0	0	0	0
Spolu daň z nehnuteľnosti	42 759,21	40 731,21	41 122,98	38 965,27

Pohľadávky	2018	2019	2020	2021
Daň z pozemkov	0	756,45	301,69	955,08
Daň zo stavieb	2 042,85	391,35	404,16	1 728,16
Daň z bytov a nebytových priestorov	0	0	0	0
Spolu pohľadávky daň z nehnuteľnosti	2 042,85	1 147,8	705,85	2 683,24

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

Celková výška pohľadávky dane zo stavieb k 15.12.2021 činí **16 471,07 €**.

Celková výška pohľadávky dane z pozemkov k 15.12.2021 činí **10 085,72 €**.

Prehľad výberu dane za psa

	2018	2019	2020	2021
Daň za psa	950	908,40	907,65	806
Úroky a pokuty	0	0	0	0
Spolu na dani za psa	950	908,40	907,65	806
Pohľadávky na dani za psa	8	13,60	0	156

Celková výška pohľadávky dane za psa k 15.12.2021 činí 27,14 €.

Táto daň nemá podstatný vplyv na celkovú výšku výberu miestnych daní.

Obec ako správca dane podľa § 99 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov môže zverejňovať zoznam zdaňovaných psov. Zverejňovanie by slúžilo tiež pre evidenciu nebezpečných plemien.

Prehľad dane za užívanie verejného priestranstva

	2018	2019	2020	2021
Daň za užívania verej. priestr.	332	478	500	500
Úroky a pokuty	0	0	0	0
Spolu na dani za užívanie ver. pr.	332	478	500	500
Pohľadávky na za užívanie verej. pr.	0	0	0	0

Táto daň nemá podstatný vplyv na celkovú výšku výberu miestnych daní.

Daň za ubytovanie a daň za predajne automaty sa dlhodobo nachádza v nulovej hodnote nakoľko v obci takáto daňová povinnosť nevznikla.

Prehľad výberu poplatku za komunálny odpad

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

	2018	2019	2020	2021
Poplatok za komunálny odpad	18 084,18	17 889,16	28 205,11	25 521,11
Úroky a pokuty	0	0	0	0
Spolu za komunálny odpad	18 084,18	17 889,16	28 205,11	25 521,11
Pohľadávky	1 065,27	1 061,26	3 176,68	6 075,31
Nakladanie s odpadmi	35 942	36 660	37 396	-

Celková výška pohľadávky poplatku za komunálny odpad k 15.12.2021 činí 17 328,09 €.

Poplatok za komunálny odpad z hľadiska svojej výšky má podstatný vplyv na celkový výber miestnych daní a poplatkov.

Nakladanie z odpadmi sa každý rok zvyšuje. Vyber poplatkov za komunálny odpad nepokryje náklady na jeho likvidáciu prípadne iné poplatky s tým súvisiace. Likvidácia odpadu je v deficite a musí byť dotovaný z iných zdrojov obce.

Poplatok za drobný stavebný odpad od jeho uvedenia vo všeobecno-záväznom nariadení nevznikol.

IV. VÝSLEDOK KONTROLY – OPIS ZISTENÝCH NEDOSTATKOV

C. Kontrola jednotlivých spisov
--

Kontrola vybraných spisov na základe náhodného štatistického výberu.

V rámci jednotlivých spisov týkajúcich daní a poplatkov boli preverené niektoré vybrané dokumenty tvoriace časť kompletného spisu daňovníka.

Spis evid. Obec Š.

- Výzva na podanie priznania k dani z nehnuteľností zo dňa 11.01.2018 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk.

- Priznanie k dani z nehnuteľností podané dňa 26.01.2018

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

- Rozhodnutia k dani z nehnuteľností za rok 2018 zo dňa 16.05.2018 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk

Spis evid. Š.M.

- Priznanie k dani z nehnuteľností podané dňa 29.01.2020

- Rozhodnutie k dani z nehnuteľností na rok 2020 zo dňa 29.05.2020 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk.

Neobsahuje výzvu na doplnenie neúplného daňového priznania.

Spis evid. K.M

- Priznanie k dani z nehnuteľností podané dňa 25.02.2021

- Rozhodnutie k dani z nehnuteľností na rok 2021 zo dňa 29.06.2021 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk.

Spis evid. P.J

- Priznanie k dani z nehnuteľností podané dňa 29.01.2021

- Rozhodnutie k dani z nehnuteľností na rok 2021 zo dňa 29.06.2021 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk.

Spis evid. Ž.B

- Priznanie k dani z nehnuteľností podané dňa 20.01.2021

- Rozhodnutie k dani z nehnuteľností na rok 2021 zo dňa 29.06.2021 neobsahuje doručenkú do vlastných rúk.

Jednotlivé spisy sa nevedú v zmysle platnej Smernice č. 1/2019 o registratúrnom poriadku a v zmysle príloh čo spôsobuje neprehľadnosť v rámci spisu ako aj následnej kontroly.

Prioritou pri výbere miestnych dani je dobrovoľné plnenie daňovej povinnosti. V prípade, ak nedôjde k dobrovoľnému plneniu daňovej povinnosti, nastáva nútený výkon. Takýto nútený výkon môže nastať dvoma spôsobmi, a to jednak v zmysle daňového poriadku alebo zákona č. 233/1995 Z.z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (Exekučný poriadok) a o zmene a doplnení ďalších zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "Exekučný poriadok").

Obec nevyužíva všetky možnosti daňového poriadku pri vymáhaní nedoplatkov. Vymáhanie vykonáva externe prostredníctvom advokáta obce.

Správca dane, ktorým je obec, môže zverejniť zoznam daňových dlžníkov podľa stavu k 31. decembru predchádzajúceho roka, u ktorých úhrnná výška daňových nedoplatkov presiahla u fyzickej osoby 160 eur a u právnickej osoby 1 600 eur, obec tento inštitút doteraz nevyužila.

Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností týkajúcich sa výšky nedoplatkov pri jednotlivých daniach a poplatkoch navrhujem v nasledujúcom období vyvinúť maximálne úsilie na zvýšenie efektívnosti vymáhania.

V. VÝSLEDOK KONTROLY – OPIS ZISTENÝCH NEDOSTATKOV

D. Kontrola VZN č. 4/2019

Obec ako správca dane sa pri výbere daní riadi VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady schválene 16.12.2019 uznesením VIII/98/2019 a nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2020.

V článku 9 ods. 2 - Obec určila za verejné priestranstvá hlavne (štátne) cestne komunikácie v celej svojej dĺžke a šírke od krajnice po krajnicu. Uvedeným konaním obec nepostupovala v súlade so zákonom o miestnych daniach a miestnom poplatku, podľa ktorého verejným priestranstvom sú verejnosti prístupne pozemky vo vlastníctve obce.

VI. ZÁVER

Vykonanou kontrolou bolo preverené dodržiavanie a uplatňovanie zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov a VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. S ohľadom na výsledok kontroly možno konštatovať, že na úseku kontrolovanej oblasti dochádza k menej vážnym nedostatkom. Napriek uvedenému nižšie uvádzam odporúčania, ktoré vedú k skvalitneniu plnenia zákonných povinností podľa príslušných právnych predpisov.

VII. ZOZNAM OPATRENÍ PRIJATÝCH NA NÁPRAVU ZISTENÝCH NEDOSTATKOV

Návrh správy zo dňa 08.06.2022 bol kontrolovaného subjektu odovzdaný dňa 08.06.2022, pričom v uvedený deň došlo aj k oboznámeniu povinnej osoby s obsahom návrhu správy.

V súlade s ust. § 21 ods. 1 písm. b/ zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite mal kontrolovaný subjekt oprávnenie podať hlavnému kontrolórovi obce v termíne do 14.06.2022 písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam alebo opatreniam. Kontrolovaný subjekt nepodal námietky k zisteným nedostatkom a navrhnutým odporúčaniam.

Kontrolovaný subjekt prijme na nápravu zistených nedostatkov a ich príčin nasledovné opatrenia:

- upraviť text nariadenia podľa správy v prípade ak dôjde k jeho úprave VZN č. 4/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M
hlavný kontrolór obce Slovinky

- zverejniť zoznam daňových dlžníkov podľa stavu k 31. decembru predchádzajúceho roka, u ktorých úhrnná výška daňových nedoplatkov presiahla u fyzickej osoby 160 eur a u právnickej osoby 1 600 eur, nakoľko tento inštitút zvýši vyber daných daní,
- vyvinúť maximálne úsilie na zvýšenie efektívnosti vymáhania,
- viesť evidenciu v zmysle platnej Smernice č. 1/2019 o registratúrnom poriadku,
- zverejňovať zoznam zdaňovaných psov. Zverejňovanie by slúžilo tiež pre evidenciu nebezpečných plemien ako aj vzájomnej kontrole výberu dane

V súlade s ust. § 22 ods. 4 písm. e/ zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite je kontrolovaný subjekt povinný najneskôr do 30.08.2022 splniť opatrenia prijaté na nápravu nedostatkov zistených vykonanou kontrolou.

V Slovinkách, dňa 14.06.2022

JUDr. Ing. Stanislav Kandrik, LL.M v.r.
Hlavný kontrolór obce Slovinky